

DETERMINAZIONE n. 28 del 18 febbraio 2014

OGGETTO: *aggiudicazione procedura aperta per la fornitura di vaccini ed indizione di nuova procedura aperta.*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, al Centro Direzionale Isola C1;
- che la Regione Campania con l'art. 2 della L.R. 24 del 29/12/2005, ha aggiunto all'art.6 della L.R. n. 28 del 24.12.2003, tra l'altro,
 - il comma 15, sostituito dal comma 229 dell'art. 1 della L.R. n. 4 del 15.03.2011, che stabilisce: " la So.Re.Sa. centrale unica d'acquisto, è titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura dei beni e attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari delle AA.SS.LL. e delle A.A.OO.";
 - il comma 16 che stabilisce: "la So.Re.Sa., previa deliberazione della Giunta Regionale di approvazione dei suddetti piani e procedure, espleta, in coordinamento con le AA.SS.LL. e le AA.OO., le procedure acquisitive in essi stabiliti".
- che la legge finanziaria n.311 del 30 dicembre 2004 all'art.1, comma 180, ha previsto la stipula e la sottoscrizione di un apposito accordo, che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, quale condizione necessaria per la riattribuzione alla Regione interessata del maggiore finanziamento anche in maniera parziale e graduale, subordinatamente alla verifica della effettiva attuazione del programma;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 155, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti

1



regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”.

- che in data 13 marzo 2007 è stato stipulato l'Accordo tra il Ministro della salute, il Ministro dell'economia e delle finanze per il contenimento dei debiti sanitari;

- che la Regione Campania, con delibera n.460 del 20 marzo 2007, ha approvato il Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311;

- che la Giunta Regionale, con delibera n. 515 del 30 marzo 2007, ha dettagliato le funzioni di So.Re.Sa. S.p.a. in materia di centralizzazione degli acquisti e con delibera 1452 del 3.08.07 oltre alla determinazione delle modalità di esecuzione delle funzioni di acquisto centralizzate, ha approvato lo schema di Accordo di Programma, sottoscritto in data 8.10.2007, finalizzato ad attribuire a SORESA S.p.a. le funzioni per l'acquisizione centralizzata di beni, attrezzature e servizi non sanitari, da svolgersi mediante la stipula di Convenzioni quadro cui le Aziende Sanitarie devono di volta in volta attingere;

-che il Consiglio dei Ministri nella seduta del 24.07.09 ha deliberato il completamento del processo di razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, con particolare riferimento al sistema centralizzato degli acquisti, alla standardizzazione dei beni e dei servizi da acquisire, alla ottimizzazione della rete logistica e distributiva;

2

-che in data 18 luglio 2011 il Commissario ad acta per la prosecuzione del Piano di rientro del Settore sanitario ha emanato il Decreto n. 58 recante “Disposizioni urgenti in materia di centralizzazione degli acquisti”, con il quale, recependo i nuovi interventi normativi, ha dettagliato le nuove modalità di programmazione ed acquisizione centralizzata dei beni, attrezzature e servizi sanitari e non della stazione appaltante regionale;

- che in data 05 ottobre 2012 il Commissario ad acta ha emanato il Decreto n. 122 con il quale, in ottemperanza all'articolo 2, comma 80, della legge n. 191 del 2009, sono state individuate alcune disposizioni legislative regionali a cui apportare le necessarie modifiche, entro i termini indicati dal medesimo comma e dall'articolo 1, comma 231 bis, della legge regionale n. 4 del 2011, al fine di determinare l'esatta collocazione di So.Re.Sa. all'interno dell'intervento relativo ai beni e servizi previsto dal P.O. 2011-2012;



- che il Consiglio Regionale, con Legge Regionale n. 41 del 31 dicembre 2012, pubblicata sul BURC n. 1 del 7 gennaio 2013, ha, tra l'altro, apportato le modifiche richieste con il citato decreto commissariale n. 122/2012, sostituendo, tra l'altro, il comma 229 della Legge Regionale n.4/2011 e stabilendo che: "la So.Re.Sa. costituisce "centrale di committenza" regionale che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere ai sensi dell'art.3 comma 34 e della'art.33 del D.Lgs. 163/2006";

ATTESO

- che con determinazione n. 119 del 10/12/2013, So.Re.Sa. S.p.A. (in seguito, Soresa), nella qualità di Centrale di Committenza Regionale, aveva indetto una procedura aperta per la conclusione di una convenzione della durata biennale, per l'affidamento della fornitura triennale di vaccini, per un importo complessivo di € 71.643.742,24 oltre IVA, da aggiudicarsi ai sensi dell'art. 82 del D.L.gs. n. 163/2006;

- che con determinazione n. 10 del 17/1/2014, Soresa, in considerazione del sopravvenuto mutamento delle condizioni di mercato registratosi tra l'indizione della selezione pubblica e la scadenza del termine di presentazione delle offerte, aveva ritirato dalla suddetta procedura di gara il lotto n. 7 avente ad oggetto la fornitura del vaccino "PAPILLOMAVIRUS UMANO 0,5 ml Siringa Preriempita";

- che il termine ultimo per la presentazione delle offerte veniva stabilito per le ore 12:00 del 22/01/2014;

CONSIDERATO

- che il seggio di gara ha concluso il proprio iter procedurale;

VISTI

-i verbali n. 1 del 23/01/2014, n. 2 del 29/01/2014, n. 3 del 04/02/2014, n. 4 del 07/02/2014, quest'ultimo contenente la proposta di aggiudicazione provvisoria;

RITENUTO

- di aggiudicare definitivamente i lotti di gara n. 2, 6, 8, 9, 15, 16, 20, 21, 22, 23, 25, 26, 27, 28, 31, 33 agli operatori economici, ai prezzi e nei fabbisogni riportati del suddetto verbale n. 4 del 07/02/2014;

- di non aggiudicare i lotti n. 4, 14, 32 per mancanza di offerte;

- di non aggiudicare i lotti n. 1, 3, 5, 10, 11, 12, 13, 17, 18, 19, 24, 29, 30 per i quali le offerte pervenute sono risultate superiori alla base d'asta;

CONSIDERATO, altresì,

- che per l'acquisizione dei vaccini "PAPILLOMAVIRUS UMANO 0,5 ml Siringa Preriempita" e di quelli per i quali sono pervenute offerte superiori alla base d'asta ovvero nessuna offerta si rende necessario espletare nuova procedura di gara;
- che al fine di assicurare la continuità nella erogazione dei suddetti prodotti si rende necessario ricorrere ad una limitata proroga tecnica dei rapporti contrattuali in essere, che vanno in scadenza entro il marzo 2014, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara;
- che come osservato in giurisprudenza, in materia di rinnovo o proroga dei contratti pubblici di appalto, non vi è spazio per l'autonomia contrattuale delle parti, ma vige il principio che l'amministrazione, una volta scaduto il contratto, deve, qualora abbia ancora necessità di avvalersi dello stesso tipo di prestazioni, effettuare una nuova gara" (cfr. C.d.S. Sez. V 8/7/2008, n. 3391), potendosi ricorrere a una proroga del rapporto in essere "nei soli limitati ed eccezionali casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente" (cfr. C. d.S. Sez. V 11/5/2009, n. 2882);
- che anche l'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici si è espressa nel senso che la proroga costituisce un rimedio eccezionale teso ad assicurare la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità, nelle more della stipula del nuovo contratto (cfr. Deliberazione n. 36 del 10/9/2008, Deliberazione n. 86/2011).

4

RILEVATO

- che sussiste pertanto, l'interesse pubblico alla immediata indizione di una nuova procedura di gara, in ossequio al principio dell'evidenza pubblica garantendo il tempestivo confronto concorrenziale tra gli operatori del settore, al fine di assicurare tempestivamente la fornitura dei prodotti non aggiudicati nella procedura di gara indetta con determina n. 119 del 10/12/2013;
- che con specifico riguardo al vaccino "PAPILLOMAVIRUS UMANO 0,5 ml Siringa Preriempita", è opportuno indire una nuova procedura di gara prevedendo quale unità di misura, anziché la singola dose, il "ciclo vaccinale" in quanto *i)* pienamente coerente con le attuali condizioni del mercato in relazione a tale specifico prodotto, ed *ii)* consente la comparazione di offerte di più operatori economici i cui prodotti attualmente commercializzati richiedono, per il completamento di un ciclo vaccinale, quantità differenti di dosi;

Tanto premesso il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 17 gennaio 2014;

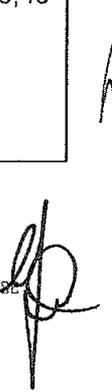
DETERMINA

1) di prendere atto dei verbali del seggio di gara n. 1 del 23.01.2014, n. 2 del 29.01.2014, n. 3 del 04.02.2014 e n. 4 del 07.02.2014, quest'ultimo contenente la proposta di aggiudicazione provvisoria;

2) di aggiudicare, la procedura di gara indetta con determina n. 119 del 10/12/2013 al prezzo più basso per prodotto conforme ai sensi dell'art. 82 del D.L.gs. 163/2006, come di seguito si riportata:

lotto	Descrizione lotto	Fabbisogno triennale	Ditta Aggiudicataria	Prodotto offerto/aic	Prezzo Offerto	importo di aggiudicazione triennale
2	Vaccino differico, tetanico e pertossico acellulare (adulti), sir/f	121.290	Glaxosmithkline spa	boostrix 1 siringa preriempita 0,5 ml/034813117	€ 12,50	€ 1.516.125,00
6	Vaccino epatitico B da DNA r combinante per dializzati, sir/ fl	1.806	Sanofi Pasteur MSD	hbvaxpro 40 mcg sospensione iniettabile in flaconcino pronta per l'uso 1 dose da 1 ml/ 035262157/E	€115,20	€ 208.051,20
8	Vaccino epatitico B da DNA ricombinante(pediatrico), sir/fl	9.336	Glaxosmithkline spa	engerix-b pediatrico 1 siringa preriempita 10 mcg/026653093	€ 8,71	€ 81.316,56
9	Vaccino epatitico B da DNA ricombinante (adulti), sir/f	133.116	Sanofi Pasteur MSD	hbvaxpro 10 mcg 1 siringa preriempita con 2 aghi separati nel blister 1 dose da 1ml/ 035262284/E	€ 12,25	€ 1.630.671,00
15	Vaccino meningococcico monovalente di tipo C coniugato, sir/fl	200.898	Novartis Vaccines	menjugate kit1 flacone + 1 siringa 0,5 ml/ 035436043/M	€ 8,27	€ 1.661.426,46

R



16	Vaccino morbilloso (virus ceppo Schwarz o ceppo Edmonston Enders)-parotitico-rubeolico. Vivo attenuato, sir/fl	333.363	Sanofi Pasteur MSD	mmrvaxpro 1 flaconcino di polvere + 1 siringa preriempta di solvente con 2 aghi separati nel blister - 1 dose da 0,5 ml/ 037172119/E	€ 8,95	€ 2.983.598,85
20	Vaccino difterico, pertussico, poliomeilitico, tetanico, sir/f (dose piena)	194.190	Sanofi Pasteur MSD	tetravac- 1 siringa preriempta con 2 aghi separati nel blister 1 dase da 0,5ml/ 034127086	€ 15,50	€ 3.009.945,00
21	Vaccino pneumococcico coniugato tredicivalente, sir/f	536.025	Pfizer Italia srl	prevenar 13 valente 10 siringhe preriempite/ 039550037/E	€ 45,30	€24.281.932,50
22	vaccino (vivo) morbillo, parotite rosolia, varicella	30.588	Glaxosmithkline spa	priorix tetra 1 flacone + 1 siringa preriempta 0,5 ml/ 038200059	€ 46,80	€ 1.431.518,40
23	Vaccino rabico uso umano da colture cellulari, f/sir	2.250	Novartis Vaccines	rabipur blister contenente polvere in flacone + solvente in fiale + siringa monouso (1 ml)/ 035947011/M	€ 20,85	€ 46.912,50
25	Vaccino antirotavirus attenuato (orale), fl os	4.119	Glaxosmithkline spa	rotarix 1 flacone + 1 siringa 1,5 ml/ 037045059	€ 67,56	€ 278.279,64
26	Vaccino della febbre gialla vivo attenuato, fl/sir	2.760	Sanofi Pasteur MSD	stamaril - 1 flaconcino di polvere + 1 siringa preriempta con 2 aghi separati nel blister - 1 dose da 0,5 ml/ 026970032	€ 13,34	€ 36.818,40



27	Vaccino epatitico A, vaccino Epatitico B (adulti), sir/f	45.429	Glaxosmithkline spa	twinrix adulti siringa preriempita 1 ml/033014162	€ 28,63	€ 1.300.632,27
28	Vaccino epatitico A, vaccino epatitico B (pediatrico), sir/f	210	Glaxosmithkline spa	twinrix pediatrico 0,51 ml/ 033014198	€ 19,09	€ 4.008,90
31	Vaccino antivaricella virus vivo attenuato ceppo Oka, sir/fl	53.586	Sanofi Pasteur MSD	varivax - 1 flaconcino di polvere + 1 siringa preriempita di solvente con 2 aghi separati nel blister - 1 dose da 0,5 ml/ 035032061	€ 33,00	€ 1.768.338,00
33	Vaccino meningococcico coniugato del gruppo A,C,W 135, Y	2400	Glaxosmithkline spa	nimenrix 1 flacone + siringa preriempita + 2 aghi 0,5 ml/ 042040030	€ 31,89	€ 76.536,00

3) di non aggiudicare i prodotti inclusi nei lotti 1, 3, 5, 10, 11, 12, 13, 17, 18, 19, 24, 29, 30 per i quali le offerte pervenute sono risultate superiori alla base d'asta;

4) di non aggiudicare i prodotti inclusi nei lotti 4, 14, 32 per mancanza di offerte pervenute;

5) di indire una nuova procedura aperta, avente ad oggetto la fornitura dei prodotti come sopra riportati nonché la fornitura del vaccino "PAPILLOMAVIRUS UMANO 0,5 ml Siringa Preriempita";

6) di prevedere che la nuova suddetta procedura di gara venga aggiudicata secondo il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 82 del D.Lgs 163/06, per conclusione di una Convenzione biennale per l'affidamento della fornitura triennale dei vaccini per un importo complessivo a base d'asta pari ad **€ 26.848.076,75 oltre iva**;

- di approvare i seguenti atti di gara, allegati al presente provvedimento di cui formano parte integrante e sostanziale:
- Discipinare di gara e relativi allegati A1, A2, A3, A4, e scheda cauzione;
- Capitolato Speciale e relativi allegati B1(Scheda Offerta) e B2;
- Schema di convenzione;
- di nominare Responsabile unico del procedimento il Dott. Francesco Luciano fino all'aggiudicazione efficace;

7) di prorogare i contratti aventi ad oggetto la fornitura dei vaccini inclusi nella nuova procedura di gara a decorrere dalla loro scadenza e per il tempo strettamente necessario all'espletamento della nuova procedura di gara e comunque non oltre il 31/05/2014.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.



Il Direttore Generale
Ing. Renato di Donna